



EURÓPSKA ÚNIA
Európsky fond regionálneho rozvoja
OP Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020



MINISTERSTVO
ŠKOLSTVA, VEDY,
VÝSKUMU A ŠPORTU
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Operačný program Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020

**Výzva na podporu účasti slovenských výskumných inštitúcií v medzinárodných
výskumných projektoch zameraných na boj proti pandémie vyvolanej
ochorením COVID-19,
kód OPII-VA/DP/2020/9.2-01**



EURÓPSKA ÚNIA
Európsky fond regionálneho rozvoja
OP Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020



MINISTERSTVO
ŠKOLSTVA, VEDY,
VÝSKUMU A ŠPORTU
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Verejné obstarávanie



Právny základ

- Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len “ZVO”)
- smernice EP a Rady o verejnom obstarávaní
- Systém riadenia Európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014-2020 (verzia č.8, verzia č. 9, ktorá je toho času v príprave) vid’ www.partnerskadohoda.gov.sk
- Príručka k procesu verejného obstarávania (verzia č. 10)
- Metodické pokyny, vzory, výklady, usmernenia CKO
- Metodické usmernenia, výkladové stanoviská Úradu pre verejné obstarávanie

Metodické pokyny a vzory, výklady CKO

- **Nájdete ich na web portáli CKO:** <https://www.partnerskadohoda.gov.sk/metodicke-pokyny-cko-a-uv-sr/>
- **MP CKO č. 5** k určovaniu finančných opráv, ktoré má riadiaci orgán uplatňovať pri nedodržaní pravidiel a postupov verejného obstarávania
- **MP CKO č. 12** k zadávaniu zákaziek nespádajúcich pod zákon o verejnom obstarávaní
- **MP CKO č. 13** k posudzovaniu konfliktu záujmov v procese verejného obstarávania
- **MP CKO č. 14** k zadávaniu zákaziek v hodnote nad 30 000 EUR
- **MP CKO č. 18** k overovaniu hospodárnosti výdavkov
- **MP CKO. 35** k spolupráci s PMÚ v oblasti kontroly verejného obstarávania a k postupu RO pri zistení možného porušenia pravidiel ochrany hospodárskej súťaže alebo jej narušenia v rámci kontroly verejného obstarávania
- **Vzor CKO č. 14** Kontrolné zoznamy ku kontrole verejného obstarávania a obstarávania
- **Metodický výklad CKO č. 6** k zadávaniu a kontrole zákaziek vyhlásených osobou, ktorej verejný obstarávateľ poskytne 50% a menej finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb z nenávratného finančného príspevku- týka sa bývalých osôb podľa § 8 ods.2)



Aktuálne !

Usmernenie Sprostredkovateľského orgánu pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra pre žiadateľov/prijímateľov v rámci dopytovo-orientovaných projektov implementovaných Výskumnou agentúrou v súvislosti s vyhlásením mimoriadnej situácie v SR – **aktualizácia č. 1**

VA nebude v mimoriadnej situácii v súvislosti so šíriacim sa ochorením COVID-19 **uplatňovať žiadne sankcie** voči prijímateľom, ak ich dodávateľ nesplní lehotu uvedenú v zmluve o dielo/dodávateľskej zmluve/objednávke a nedošlo k uzavretiu (a schváleniu) dodatku takejto zmluvy.

VA odporúča prijímateľom **neuplatňovať sankcie voči dodávateľom**, neplniacim lehotu, uvedenú v zmluve o dielo/dodávateľskej zmluve/objednávke v súvislosti so vzniknutou situáciou a opatreniami voči šíreniu koronavírusu.

Bližšie postupy sú určené v usmernení k procesom verejného obstarávania vydaným SO pre OPII vychádzajúc zo zhrnutia z usmernení Európskej komisie, Úradu pre verejné obstarávanie a CKO za oblasť verejného obstarávania zverejneným na https://www.opvai.sk/media/101642/usmernenie_mimoriadna-situa-cia_final.pdf)



Kontrola postupov VO

Kontrola postupov verejného obstarávania (t.j. kontrola verejného obstarávania a obstarávania mimo postupov ZVO) sa vykonáva **podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole** a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa vykonáva **po podpise zmluvy o NFP**, alebo sa **môže vykonať pred podpisom zmluvy o NFP** (v tomto prípade **nejde o finančnú kontrolu** podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov).

Predmetom kontroly je súlad postupu prijímateľa/žiadateľa/partnera so ZVO a s Príručkou k procesu verejného obstarávania.

Kontrola postupov VO pred podpisom zmluvy o NFP

- **Nejedná sa o finančnú kontrolu** podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- **Žiadateľ je oprávnený zasielať dokumentáciu** z verejného obstarávania **pred podpisom** (nadobudnutím účinnosti) **Zmluvy o poskytnutí NFP**, a to od momentu vyhlásenia výzvy
- Postup podľa **Usmernenia riadiaceho orgánu č. 1** (verzia 2) k verejným obstarávaniam v rámci prípravy veľkého projektu, národného projektu a projektu technickej pomoci a pre žiadateľov v rámci dopytovo-orientovaných projektov
- Na stránke www.opvai.sk je zverejnená: „**Metodická pomôcka** k zákazkám zadávaným podľa zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov pred podpisom zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku“



Druhy finančnej kontroly postupov VO

- 1. ex- ante kontrola pred vyhlásením VO
- 2. ex- ante kontrola pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom
- ex-post kontrola po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom /štandardná ex-post kontrola alebo následná ex-post kontrola/
- kontrola dodatkov

Kontrola skúma najmä:

- určovanie predpokladanej hodnoty zákazky a voľbu postupu
- primeranosť podmienok účasti, požiadaviek na predmet zákazky a kritéria na vyhodnotenie ponúk
- vyhodnocovanie ponúk
- uzavretie zmluvy
- postupy, na ktoré sa ZVO nevzťahuje (výnimky podľa § 1 ods. 2 až 14, § 8 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. + dotovaní podnikatelia, ktorí získajú 50% a menej z NFP)

Prvá ex ante kontrola pred vyhlásením VO

Kontrole podliehajú najmä nasledovné dokumenty:

- dokument preukazujúci určenie PHZ, vrátane dokladov rozhodujúcich pre jej kalkuláciu,
- informácie a doklady týkajúce sa prípravných trhových konzultácií za účelom prípravy postupu verejného obstarávania (ak sa uplatňuje)
- informácie o posúdení bežnej dostupnosti na trhu v prípade zákazky na dodanie tovaru alebo zákazky na poskytnutie služieb, ak verejný obstarávateľ/obstarávateľ uskutočňuje verejnú súťaž s využitím elektronického trhu pri podlimitných a nadlimitných zákazkách,
- návrh oznámenia o vyhlásení VO,
- odôvodnenie nerozdelenia zákazky na časti v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, resp. v súťažných podkladoch ak verejný obstarávateľ nerozdelí zákazku na časti,
- návrh oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov (pri súťaži návrhov),
- návrh výzvy na predkladanie ponúk (pri podlimitnej zákazke bez využitia elektronického trhu),
- návrh oznámenia o zámere uzavrieť zmluvu (pri priamom rokovacom konaní),
- odôvodnenie použitia priameho rokovacieho konania,
- návrh súťažných podkladov,
- návrh súťažných podmienok (pri súťaži návrhov),
- odôvodnenie použitia súťažného dialógu,
- návrh výzvy na účasť v súťažnom dialógu,
- návrh informatívneho dokumentu (pri súťažnom dialógu),
- návrh zmluvného formuláru obsahujúceho štandardné zmluvné podmienky, opis predmetu zákazky, prípadné objednávkové atribúty (najmä konkrétne zmluvné špecifikácie a podmienky súťaže v rámci súťaže realizovanej cez elektronické trhovisko), a zároveň automaticky vytvorené oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania a súťažné podklady, ktoré boli automatizovaným spôsobom vytvorené z údajov zo zverejnenej ponuky na elektronickom trhu a informácií od prijímateľa (špeciálne v rámci nadlimitnej verejnej súťaže realizovanej cez elektronické trhovisko,
- čestné vyhlásenie o neprítomnosti konfliktu záujmov u zainteresovaných osôb v súlade s § 23 ZVO.

Druhá ex ante kontrola pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom po vyhodnotení ponúk a ukončení revízných postupov

Kontrole podliehajú najmä nasledovné dokumenty:

- dokumenty ako pri prvej ex ante kontrole a kompletná dokumentácia z celého procesu pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom podľa zoznamu dokumentov, ktorý zverejnil UVO na svojej stránke

<https://www.uvo.gov.sk/zoznam-kompletnej-dokumentacie-vo-vo-431.html>

- v prípade nadlimitných zákaziek financovaných čo aj z časti z prostriedkov Európskej únie pred uzavretím zmluvy je súčasťou dokumentácie aj rozhodnutie UVO na základe podnetu podľa § 169 ods. 2 ZVO. , od 1.1.2019 sa povinnosť týka iba zákaziek na stavebné práce a zákaziek na dodanie tovaru alebo poskytnutie služieb nad 600 000 eur
- v každej etape VO aj čestné vyhlásenie o neprítomnosti konfliktu záujmov u zainteresovaných osôb v súlade s § 23 ZVO



Ex post kontrola po uzavretí zmluvy s úspešným uchádzačom

Vykonáva sa ako **štandardná ex-post kontrola** alebo **následná ex-post kontrola**

Kontrole podliehajú dokumenty po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom, najmä:

- oznámenie o výsledku verejného obstarávania
- oznámenie o zrušení použitého postupu zadávania zákazky
- odôvodnenie nezrušenia použitého postupu zadávania zákazky, ak bola predložená len jedna ponuka
- zverejnenie uzavretej zmluvy v zmysle Zákona o slobodnom prístupe k informáciám,
- správa o každej zákazke
- v prípade následnej ex post kontroly závery z druhej ex ante kontroly
- zabezpečenie prístupu (prístupové meno a heslo) do systému EVO alebo do iného elektronického systému



Povinnosti prijímateľa

- predložiť kompletnú dokumentáciu na kontrolu VO/ obstarávania cez ITMS2014+
- v prípade zákaziek na stavebné práce a zákaziek na dodanie tovaru alebo poskytnutie služieb nad 600 000 eur podať Úradu pre verejné obstarávanie podnet na výkon kontroly ním zadávanej nadlimitnej zákazky pred uzavretím zmluvy
- uverejniť povinnú dokumentáciu v profile po dobu 10 rokov od skončenia alebo zániku zmluvy alebo po zrušení zadávania zákazky (Zoznam kompletnej dokumentácie z VO vrátane lehôt na stránke UVO <https://www.uvo.gov.sk/zoznam-kompletnej-dokumentacie-vo-vo-431.html>)
- zabezpečiť, že prijímateľ/partner sa nesmie zúčastniť ako uchádzač vo verejnom obstarávaní partnera/prijímateľa a nesmie byť dodávateľom partnera/prijímateľa pre aktivity vykonávané v rámci predkladaného projektu.
- uviesť informáciu o plánovanom spôsobe využívania preddavkových platieb v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch resp. v iných obdobných dokumentoch prislúchajúcich jednotlivým postupom /podlimitné a nadlimitné zákazky podľa ZVO, ak predmetom zákazky sú tovary nie bežne dostupné v zmysle ZVO/



Finančné limity

Tovary/služby		
Do 5 000	Do 70 000	Do 140 000/ 214 000
Zákazky malého rozsahu	Zákazky s nízkou hodnotou	Podlimitné zákazky s EKS/bez EKS, DNS

Stavebné práce		
Do 5 000	Do 180 000	Do 5 350 000
	Zákazky s nízkou hodnotou	Podlimitné bez EKS, DNS

Zmeny pre dotované subjekty:

- Úprava finančných limitov pre subjekty podľa § 8 ZVO, ktorým verejný obstarávateľ poskytne viac ako 50% finančných prostriedkov

Spôsob určenia predpokladanej hodnoty zákazky

Pri spôsobe určenia PHZ sa využívajú nasledovné formy:

- skúsenosti a zmluvy z predchádzajúceho obdobia,
- prieskum trhu priameho oslovenia potenciálnych dodávateľov, ktorí dodávajú rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky (napr. e-mailom, listom okrem telefonického prieskumu),
- prieskum vykonaný na základe informácií o cenách zverejnených na webových sídlach potenciálnych dodávateľov alebo na základe informácií o cenách uvedených na elektronickom trhovisku (pričom v prípade elektronického trhoviska odporúčame uvádzať iba komodity so stabilnou cenou na trhu),
- prieskumu informácií o cenách uvedených v cenníkoch a katalógoch potenciálnych dodávateľov, v prípade stavebných prác je možné na preukázanie výšky PHZ použiť rozpočet stavby, ktorý je vypracovaný a opečiatkovaný autorizovanou osobou.

V rámci prieskumu trhu je potrebné osloviť **min. troch** potenciálnych dodávateľov pre získanie cenových ponúk alebo identifikovať čo najväčší počet cenových ponúk, zmlúv alebo plnení (minimálne však 3), a to s cieľom určiť čo najreálnejšiu hodnotu cien na trhu.

PHZ musí byť platná v čase začatia VO, preto sa odporúča pri jej určení brať do úvahy informácie o cenách rovnakých alebo porovnateľných predmetov zákazky **nie starších ako 6 mesiacov**. Ak nie je možné z objektívnych dôvodov zabezpečiť aktuálne cenové ponuky, prijímateľ môže zobrať do úvahy aj staršie cenové ponuky, pričom tento postup zdôvodní v dokumente preukazujúcom spôsob určenia PHZ.

V prípadoch obstarávania tovaru odporúčame už v rámci stanovenia PHZ (napr. formou prieskumu trhu) osloviť alebo identifikovať takých potenciálnych dodávateľov, ktorí na trhu predávajú napr. rôzne značky a typy obstarávaných tovarov, od rôznych výrobcov a pod., čo môže v budúcnosti napomôcť prijímateľovi pri preukazovaní nediskriminačného opisu predmetu zákazky.

Najčastejšie pochybenia vo VO

- **nekompletná dokumentácia z VO** - chýbajúce čestné vyhlásenia prijímateľa o úplnosti dokumentácie a jej súlade s originálom, súpis predloženej dokumentácie ako aj čestné vyhlásenia o konflikte záujmov
- **absencia podkladov** k určeniu predpokladanej hodnoty zákazky (ďalej len „PHZ“)
- **započítanie rezervy** do PHZ
- **účelové rozdelenie predmetu zákazky** s cieľom vyhnúť sa prísnejšiemu postupu verejného obstarávania alebo zahrnutie dodávky tovaru alebo poskytnutia služieb, ktoré nie sú nevyhnutné na splnenie zmluvy na stavebné práce
- **neprimerané a diskriminačné podmienky účasti, diskriminačné požiadavky** na predmet zákazky, nezákonné a **diskriminačné kritéria** na vyhodnotenie ponúk
- **nedostatky vo vyhodnocovaní** splnenia podmienok účasti a požiadaviek na predmet zákazky v porovnaní s pravidlami, ktoré boli určené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch
- **neopodstatnené vylúčenie uchádzača** z verejného obstarávania, odmietnutie mimoriadne nízkej ponuky, nevysvetľovanie ponúk
- **zmluva uzavretá** ako výsledok verejného obstarávania **v rozpore** so súťažnými podkladmi a ponukou predloženou úspešným uchádzačom
- **neoprávnené uzavretie dodatkov** k zmluve.



Najčastejšie pochybenia vo VO

- neoprávnené **použitie priameho rokovacieho konania**
- **neoprávnené použitie postupu mimo ZVO a neodôvodnenie** použitia postupu mimo ZVO
- **nepreskúmaný konflikt záujmov** medzi záujemcom/uchádzačom a verejným obstarávateľom, nezaobranie sa potenciálnym konfliktom záujmov
- **nedodržanie postupov zverejňovania zákazky,**
- **nedodržanie postupov zverejňovania opravy** oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v prípade predĺženia lehoty na predkladanie ponúk resp. predĺženia lehoty na žiadosti o účasť
- **zníženie rozsahu zákazky**
- **požadovanie podmienok účasti v** zákazkách realizovaných **cez elektronický kontrakčný systém**
- **neodôvodnenie nerozdelenia predmetu zákazky** na časti
- **Odporúčaný dokument UVO: „ Analýza najčastejších porušení vo verejnom obstarávaní“**



Konflikt záujmov

Povinnosti verejného obstarávateľa

- **zabezpečiť, aby** vo verejnom obstarávaní **nedošlo ku konfliktu záujmov**, ktorý by mohol narušiť alebo obmedziť čestnú hospodársku súťaž alebo porušiť princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie a princíp transparentnosti
- **prijatť primerané opatrenia** a uskutočniť nápravu, ak identifikuje konflikt záujmov, a to najmä vylúčiť zainteresovanú osobu z procesu prípravy alebo realizácie verejného obstarávania alebo upraviť jej povinnosti a zodpovednosti s cieľom zabrániť pretrvávaniu konfliktu záujmov
- **riadne a preskúmateľne sa vysporiadať** so zistenými skutočnosťami, ktoré zakladajú možný konflikt záujmov, a to v závislosti od štádia, v ktorom sa predmetné VO nachádza

Odporúčania pre verejného obstarávateľa:

- **zaoberať sa** v každom jednotlivom prípade **možným konfliktom záujmov**
- akýkoľvek **možný konflikt záujmov musí byť pomenovaný a zdokumentovaný, vrátane odôvodnenia** (napr. v zápisnici z vyhodnotenia ponúk), prečo podľa prijímateľa identifikovaný možný konflikt záujmov nemohol obmedziť hospodársku súťaž alebo porušiť princíp transparentnosti a princíp rovnakého zaobchádzania
- **použiť formulár** ku konfliktu záujmov podľa vzoru Úradu pre verejné obstarávanie v každej etape VO



EURÓPSKA ÚNIA
Európsky fond regionálneho rozvoja
OP Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020



MINISTERSTVO
ŠKOLSTVA, VEDY,
VÝSKUMU A ŠPORTU
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Ďakujem za pozornosť